



ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА КОМУНАЛНЕ УСЛУГЕ

•КОМУНАЛАЦ•

ДИМИТРИЈА МИТЕ МИЛОВАНОВА 5, БЕЧЕЈ

БРОЈ: 91/I

ДАТУМ: 13.03.2023. године

**ДУГОРОЧНИ ПЛАН ПОСЛОВНЕ СТРАТЕГИЈЕ И РАЗВОЈА
ЈП КОМУНАЛАЦ ИЗ БЕЧЕЈА ЗА ПЕРИОД 2023-2032. ГОДИНЕ**

Бечеј, март 2023. године.

МИСИЈА

Кроз посвећен рад у предузећу свим запосленима је циљ да кроз сваку делатност коју му је оснивач поверио постигну свој максимум на задовољство свих грађана општине Бечеј.

ВИЗИЈА

Савремено, технички и технолошки опремљено, предузеће које на сигурне начине пружа услуге из области комуналне делатности, које примењује најбоље примере добре праксе у области заштите животне средине и одрживог развоја и које је, због тога, препознато као модел за функционисање предузећа за пружање комуналних услуга

1. Профил предузећа

Статус предузећа, правна форма и власничка структура

Јавно предузеће „Комуналац“, одлуком Скупштине општине Бечеј, основано је 29.09.1989. године.

Правни положај и статус предузећа регулисан је актом о оснивању и Статутом. Последње измене акта о оснивању, ради усаглашавања са новим Законом о јавним предузећима.

Предузеће послује у правној форми „јавно предузеће“. Општина Бечеј је једини власник предузећа са уделом у власништву над капиталом 100%.

Делатност од општег интереса поверене јавном предузећу

ЈП Комуналац основан је ради обављања следећих комуналних делатности које су Законом о јавним предузећима и Законом о комуналним делатностима означене и дефинисане као делатности од општег интереса:

- Одржавање јавних зелених површина
- Одржавање чистоће на површинама јавне намене
- Управљање гробљима и сахрањивањем, погребна делатност
- Делатност зоохигијене
- Обезбеђење јавног осветљења
- Управљање јавним паркиралиштима
- Управљање пијацама
- Одржавање улица и путева

Поред наведених комуналних делатности предузеће обавља и пратеће (споредне) делатности које су једним делом у функцији обављања комуналних послова, а јеним делом се нуде и пружају на слободном тржишту.

ЈП Комуналац је управљач Парка природе „Стара Тиса код Бисерног острва“ и Споменика природе „Дрворед храста“ код Бачког Петровог Села.

Право коришћења средстава у јавној својини и вредност укупног капитала

Књиговодствена вредност капитала са којима располаже 10.579 хиљада динара.

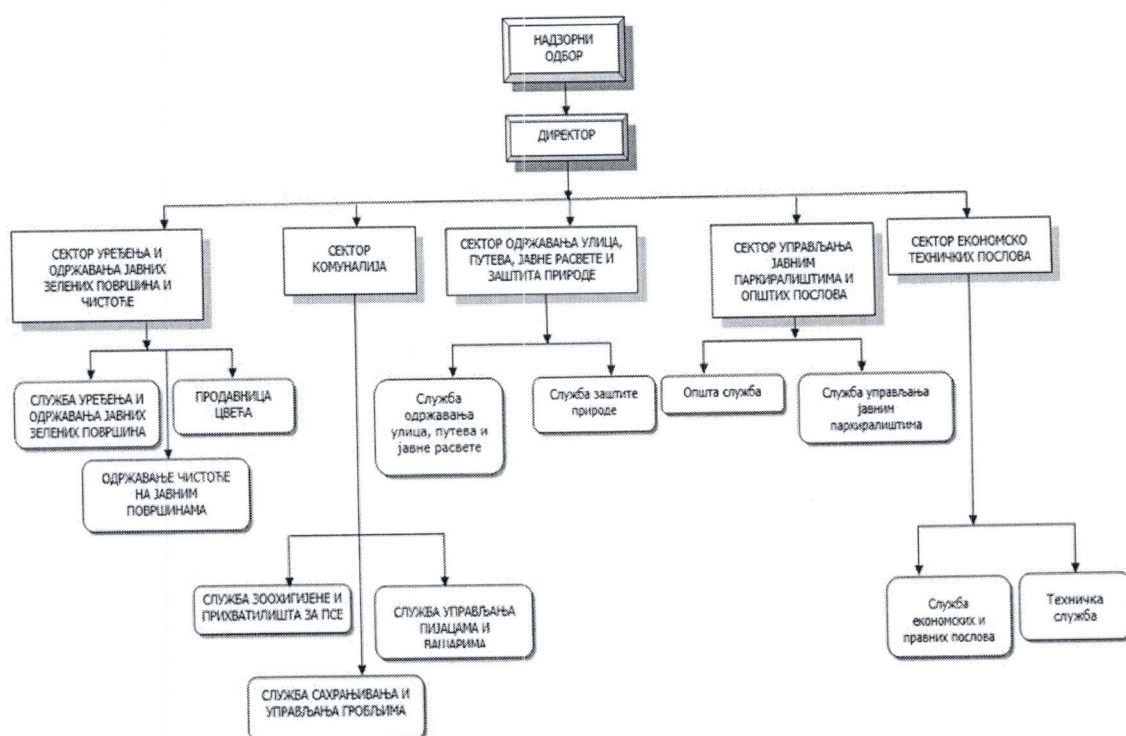
Вредност уплаћеног новчаног дела основног капитала уписаног код АПР код надлежног тела износи 3.804.327,72 рсд, док неновчани део основног капитала у АПР-у није евидентиран.

Од средстава која су по Закону о јавној својини означена као средства у јавној својини, предузеће у функцији обављања поверених делатности користи и одржава у функционалном стању следеће комуналне објекте:

1. Пијаца Бечеј
2. Пијаца Бечеј, Ново Село
3. Пијаца Бачко Градиште
4. Гробље Бачко Градиште
5. Гробље Бачко Петрово Село
6. Православно гробље Бечеј
7. Мало католичко гробље Бечеј
8. Велико католичко гробље Бечеј
9. Продавница цвећа, Бечеј улица Главна 52
10. Азил за псе, Бечеј Иђошки пут бб

Организациона шема јавног предузећа

Организациона шема јавног предузећа за комуналне услуге „Комуналац“ Бечеј, јануар 2023. године.



2. Законодавни и стратешки оквир на националном и локалном нивоу

Преглед основних прописа од већег утицаја на пословање ЈП

Основни пропис којим су уређене комуналне делатности је Закон о комуналним делатностима (Сл.гласник „РС 88/2011, 104/2016, 95/2018“), а овим Законом ближе се дефинишу све комуналне делатности од општег интереса, начин њиховог обављања, финансирање, као и друга питања од значаја за задовољавање комуналних потреба становништва и других корисника услуга.

Како ЈП Комуналац послује у правној форми „јавно предузеће“ на њега се у пуној мери односе и одредбе Закона о јавним предузећима („Сл.гласник РС“, бр.15/2016 и 88/2019). Овај системски закон настоји да стање у свим јавним предузећима унапреди у три сегмента:

- Сегмент управљања и руковођења
- Сегмент стратешког и текућег планирања
- Сегмент контроле пословања јавних предузећа

ЈП Комуналац из Бечеја у смислу Закона о буџетском систему, као корисник јавних средстава подпада под укупну регулативу која проистиче из овог такође системског прописа.

Поред ова три прописа, код пројекције пословања ЈП Комуналац Бечеја треба имати у виду одредбе секторских прописа који имају утицаја на поједине комуналне делатности (Закон о саобраћају, Закон о заштити животне средине,), као и опште прописе који се примењују и на сва друга активна привредна друштва:

- Прописи којима се уређују облигациони односи
- Прописи из области финансија и рачуноводства
- Порески прописи
- Прописи којима се уређују јавне набавке
- Прописи из области радног права (Закон о раду, колективни уговори)
- Прописи из области заштите права потрошача
- Други општи прописи из области заштите и безбедности на раду, противпожарне заштите и др.

3. Правци развоја и унапређења основних делатности у периоду 2023-2032

Основне функције ЈП Комуналац Бечеј у оквиру поверене делатности су везане за стабилно и квалитетно обављање комуналних потреба становништва и других комуналних услуга на територији општине Бечеј.

У том смислу, у наредном периоду укупно пословање и развој предузећа, треба у што већој мери подредити унапређењу развоја поверених комуналних делатности и то у следећим правцима:

- Повећању степена доступности комуналних услуга
- Већа поузданост и стабилност код пружања комуналних услуга
- Бољи квалитет пружања услуга по захтевима корисника и стандардима који се примењују у најразвијеним европским државама

Достигнути ниво развоја, показатељи и индикатори развоја основних делатности

Одржавање чистоће на јавним површинама		
Показатељ	Вредност	Јединица мере
Површина тротоара обухваћена годишњим програмом чишћења	124.000	М ²
Укупна годишња очишћена површина (у м2)	16.050.000	М ²

Одржавање јавних зелених површина		
Показатељ	Вредност	Јединица мере
Зелене површине обухваћене годишњим програмом одржавања јавних зелених површина у м2	603	М ²
Просечан број кошења травњака у току године	15	

Погребне услуге		
Показатељ	Вредност	Јединица мере
Број активних гробаља	5	број
Број пасивних или спомен гробаља	1	број
Број гробаља којима не управља ЈП на територији општине Бечеј	5	број
Број сахрана током године	545	број
Број извршених кремација током године	-	број

Услуге на јавним паркиралиштима		
Показатељ	Вредност	Јединица мере
Број паркинг места	448	број
Укупан број остварених паркинг СМС порука у 2021.	106.926	број
Број специјалних возила за одвожење непрописно паркираних возила	-	број
Број зона паркирања	1	број

Пијачне услуге		
Показатељ	Јединица мере	Јединица мере
	Површина м2	Број
Пијаца Бечеј	8.485	1
Пијаца Бечеј Ново Село	2.383	1
Пијаца Бачко Петрово Село	2.755	1
Пијаца Бачко Градиште	1.592	1
Број вашара у току године		4
Инфраструктура (укупно на свим пијацама)		
Број тезги		290
Број локала		10
Број осталих продајних места		6
Број коцки		410

Услуге зоохигијене		
Показатељ	Вредност	Јединица мере
Број активних азила за смештај паса луталица	1	број
Капацитет активног азила	280	број
Број ухваћених и збринутих паса током године	86	број
Број паса луталица у азили	429	број

Услуге јавне расвете		
Показатељ	Вредност	Јединица мере
Број насељених места на територији општине Бечеј	6	број
Број сијаличних места јавне расвете	5.394	број

Одржавање улица и путева		
Показатељ	Вредност	Јединица мере
Количина асфалта која је коришћена за интервенцију на санирању локалних саобраћајница	1.173	t
Број раскрсница покривених семафорском сигнализацијом	8	број
Број саобраћајних знакова постављених или замењених у току године	40	број

Циљеви и приоритети у развоју комуналних делатности у наредном десетогодишњем периоду

Предузеће у макроекономско окружење изложено је великом броју ризика: економска нестабилност и политичка нестабилност утичу на повећање ризика пословања. Политичка и економска криза на нивоу ЕУ, која ће у неком средњем року имати структурне и политичке реформе преноси се и на Србију. Циљ је очувати стабилност и забележити одређене позивитивне резултате у области макроекономске стабилизације. Директан утицај на пословање Предузећа и реализацију стратешких циљева имаће стабилно тржиште у земљи, економски раст националне економије и економије земаља региона, ограничавање фонда зарада и награђивања запослених, одмереност и ограничавање запошљавања али и раст зарада крајњих потрошача. Наведени фактори директно утичу на пословање Предузећа у смислу потенцијалног раста прихода али и на имплементацију ефикасне интерне организације и максимално коришћење интерних ресурса.

Анализа окружења у којем делују Предузеће представља оквир за обликовање темељног стратешког усмерења које се исказује кроз визију и мисију и осликава кроз стратешке приоритете и циљеве, иницијативе и програме.

Како би концепција стратегије Предузећа испунила свој основни циљ – постизање бољих пословних резултата у будућем раздобљу, она свакако мора бити усклађена с околином Предузећа.

Анализа окружења или околине подразумева истраживање свих релевантних чинилаца како спољног тако и унутрашњег окружења са сврхом идентификације стратешких чинилаца који одређују тренутни конкурентски потенцијал и будућност Предузећа. Анализа окружења и идентификација стратешких чинилаца може се сагледати као основ за одлучивање у процесу дефинисања стратегије.

Најједноставнија и најчешће кориштена метода за анализу окружења је метода SWOT анализе. Кроз овај методолошки оквир процењује се стратешка ситуација (тренутна позиција) и перспективе Предузећа.

Метода SWOT анализе није метода за проналажење решења, већ првенствено метода којом се на систематичан начин дефинишу фактори који утичу или могу утицати на развој предузећа. SWOT анализа претходи дефинисању стратешких алтернатива и избору оптималне стратегије.

Познавање снага, слабости, прилика и претњи осигурава постављање реалистичних циљева, усмерених на приоритетна подручја и пројекте. Анализа снага, слабости, прилика и претњи управо даје идеје о томе које би се активности и пројекти могли и требали реализирати, те који су од њих потенцијално најкориснији.

Снаге - Традиција - Искуство запослених - Конкурентски положај предузећа	Слабости - Број запослених (недовољан број радника на терену) - Техничка опремљеност - Технолошка заосталост појединих делова предузећа
Прилике - Социјална сигурност и радна места - Развој туризма - Потенцијал заштићеног подручја	Претње - Економска нестабилност - Ниска конкурентност дела делатности - Недовољна међусекторска сарадња

Кључни индикатори успеха

Кључни индикатори конкретизују дефинисане стратешке приоритете и стратешке циљеве. Сваки од наведених циљева одређен је показатељима за његову реализацију са припадајућим иницијативама.

Индикатори су представљени у следећој табели.

Економски индикатори		
Циљ	Показатељ	Иницијатива
Финансијска стабилност	Општа ликвидност	управљање имовином у циљу максимизације конверзије прихода у новчани ток
	Просечан период плаћања обавеза	плаћање обавеза у складу са законом дефинисаним роковима
	економичност пословања обезбеђење максималног производног учинка уз минималне трошкове производње	економичност пословања обезбеђење максималног производног учинка уз минималне трошкове производње
Социјални индикатори		
Циљ	Показатељ	Иницијатива
Безбедност и заштита на раду	Број повреда на раду	унапређење безбедности заштите на раду и смањење броја повреда на радном месту
Повећање просечне зараде запослених	Просек зарад	повећање просечне зараде у предузећу у складу са пословањем предузећа
Развој људских ресурса	Ефикасност у обављању радних задатака	Образовање и сталана едукација запослених

4. Унапређење рада и организације предузећа

Унапређење система управљања, руковођења и организације на нивоу предузећа

У складу са стратешким документима и законским прописима на нивоу Републике Србије и АП Војводине потребно је путем оснивача обезбедити професионалну и стручну аутономност у управљању, руковођењу и организацији предузећа.

То подразумева обезбеђење стручности и компетентности Надзорног одбора и руководства Предузећа приликом њиховог избора, примену савремених метода менаџмента у оперативним и развојним активностима планирања, извештавања, као и унапређење организације у циљу процесног организовања, обима и квалитета услуга у циљу задовољења очекивања и потреба корисника услуга.

Линије руковођења, надзора и контроле

Потребно је обезбедити самосталност – независност линија руковођења, надзора и контроле, у циљу објективизације постављања, реализације и контроле реализације стратешких и оперативних циљева и активности свих процеса рада у Предузећу.

Базе података, интегрални информациони систем, ГИС технологија и системи аутоматског генерисања извештаја

За унапређење рада и организације Предузећа у области информационих технологија, постављају се следећи приоритети и то средњорочно:

- Проширивање функционалности постојећег пословног информационог система и имплементација нових могућности који систем има на располагању,
- Ажурирање постојеће базе података о потрошачима

За реализацију потребно је спровести следеће активности:

- Установљавање и одржавање дигиталног модела гробља са припадајућим објектима и парцелама;
- Установљавање и одржавање дигиталног модела парцела на гробљу са закупцима парцела;
- Коришћење катастарске картографије земљишта и терена;

- Приступачност просторних и осталих података из базе података за друге апликације;
- Могућности интеграције с другим системима;
- Спајање с другим институцијама;
- Доступност корисницима, грађанима и организацијама у складу са утврђеним критеријумима и овлашћењима;

5. Физички обим и правци унапређења квалитета услуга

Служба Уређења и одржавања јавних зелених површина и чистоће

Основни правци рада у циљу повећања квалитета услуга су:

- Постављање већег броја корпи за отпатке на површинама јавне намене,
- Озелењавање нових површина,
- Реконструкција постојећих зелених површина

Служба зоохигије и прихватилиште за псе

Основни правци рада у циљу повећања квалитета услуга су:

- Повећање капацитета прихватилишта за псе
- Бесплатна кастрација и стерилизација паса намењена свим власницима паса на територији општине Бечеј

Служба сахрањивања и управљања гробљима

Основни правци рада у циљу повећања квалитета услуга су:

- Изградња нових стаза на гробљима
- Израда пројектне документације за формирање новог гробља на територији насељеног места Бечеј
- Израда софтвера за вођење евиденције на гробљима
- Формирање лопидаријума
- Постављање већег броја корпи за отпатке

Служба управљања пијацама и вашарима

Повећање броја пијаца њихове површине или броја пијачних дана није планирано.

Основни правци рада у циљу повећања квалитета услуга су:

- Реновирање и санација тезги,
- Ограђивање пијачног простора на малој пијаци у Бечеју,
- Санација платоа на великој пијаци у Бечеју
- Реконструкција расвете на великој пијаци у Бечеју

Служба одржавања улица, путева и јавне расвете

Основни правци рада у циљу повећања квалитета услуга су

- Чишћење банкина на свим путевима које одржавамо,
- Реконструкција постојећих семафора и изградња нових,
- Праћење потреба корисника за изградњу нових тротоара,

Служба заштите природе

Основни правци рада у циљу повећања квалитета услуга су:

- Обележавање пешачких стаза
- Изградња нових видиковаца
- Едукација грађана о потреби одржавања чистоће у оквиру парка природе
- Набавка катамарана која би обогатила туристичку понуду парка природе
- Допуна садржаја који би повећали број посетилаца у парку природе
- Израда едукативних пултова

Служба управљања јавним паркиралиштима

Основни правци рада у циљу повећања квалитета услуга су:

- Повећање броја паркинг места
- Одржавање и санација постојећих места за паркирање
- Обележавање паркинг места
- Опремање паркинг службе новом опремом за наплату паркинга

6. Кадровска политика

Мере кадровске политике у наредном периоду захтевају повећање броја радника у појединим секторима јавног предузећа:

	Служба	Број запослених по организационим јединицама 31.12.2022.	Потребан број радника петогодишњи план	Потребан број радника десетогодишњи план
1.	Пословодство	1	1	1
2.	Сектор уређења и одржавања јавних зелених површина и чистоће	16	20	23
3.	Сектор комуналија (Служба сахрањивања и управљања гробљима, Служба пијацама и вашарима, Служба зоохигијене и прихватилишта за псе)	13	18	20
4.	Сектор одржавања улица, путева, јавне расвете и заштите природе	9	10	12
5.	Сектор управљања јавним паркиралиштима и општим пословима	4	4	6
6.	Сектор економско техничких послова	7	8	8

У наредном периоду предузећу неопходни су пре свега радници који рукују специфичним машинама.

Служби сахрањивања и управљање гробљима неопходни су радници ССС за рад на гробљу.и КВ радници.

Сектор управљања јавним паркиралиштима и општим пословима неопходани су радници са ССС.

7. План инвестиција 2023-2032.

Број	Пројекат	Време	Износ рсд	Извор финансирања	Индикатор
6.1. Служба Уређења и одржавања јавних зелених површина и чистоће					
6.1.1	Набавка професионалних моторних тримера за траву, моторних маказа за живу ограду и моторних тестера марке STIHL	2023	800.000,00	Сопствена средства	Завршетак набавке
6.1.2	Набавка сецкалице (дробилице) за грање Утбан тр 75	2024	1.000.000,00	Сопствена средства	Завршетак набавке
6.1.3	Машина за чишћење и прање улица	2026	3.000.000	Локална самоуправа	Завршетак набавке
6.2. Служба зоохигије и прихватилице за псе					
6.2.1	Санација просторије у нечистом делу прихватилице	2024	860.000,00	Локална самоуправа	Урађена санација
6.3. Служба сахрањивања и управљања гробљима					
6.3.1	Реконструкција капеле на православном гробљу у Бечеју	2025	2.000.000,00	Сопствена средства 40%, Локална самоуправа 60%	Завршени радови
6.3.2	Пројектно техничка документација и радови на новој парцели гробља у Бечеју	2024-2028	20.000.000,00	Локална самоуправа	Технички пријем

6.4. Служба управљања пијацама и вашарима					
6.4.1	Реконструкција велике пијаце у Бечеју фаза I	2025-2027	6.000.000,00	Сопствена средства 20%, Локална самоуправа 80%	Завршени радови
6.4.2	Реконструкција велике пијаце у Бечеју фаза II	2027-2030	10.000.000,00	Виши нивои власти, Локална самоуправа	Завршени радови
6.5. Служба одржавања улица, путева и јавне расвете					
6.5.1	Изградња нових дечијих игралишта Четири нова игралишта	2023 - 2026	12.000.000,00	Локална самоуправа	Завршетак радова
6.5.2	Изградња нових дечијих игралишта Четири нова игралишта	2027-2030	12.000.000,00	Локална самоуправа	Завршетак радова
6.6. Служба заштите природе					
6.6.1	Набавка катамарана	2026	5.900.000,00	Донација	Завршена набавка
6.7. Служба управљања јавним паркиралиштима					
6.7.1	Израда студије оправданости, техничке документације	2025	2.500.000,00	Сопствена средства 20%, Локална самоуправа 80%	Урађена документација
6.7.3	Изградња новог паркиралишта	2026-2030	15.000.000,00	Локална самоуправа	Завршени радови

8. Мере реализације дугорочног плана

Основне функције ЈП Комуналац Бечеј у оквиру поверених делатности су везане за стабилно и квалитетно задовољавање комуналних потреба становништва и других корисника комуналних услуга на територији општине Бечеј. У том смислу, у наредном периоду укупно пословање и развој предузећа, треба у што већој мери подредити унапређењу и развоју поверених комуналних делатности, у правцу:

1. повећања степена доступности комуналних услуга,
2. веће поузданости и стабилности код пружања комуналних услуга,
3. бољег квалитета пружених услуга по захтевима корисника
4. активног и поузданог учешћа ЈП у непредвиђеним и ванредним ситуацијама које представљају потенцијалну опасност за грађане

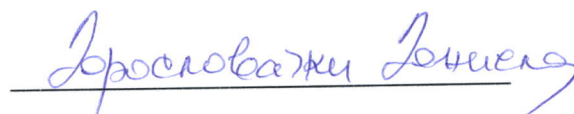
Посматрајући цене комуналних услуга које су пре свега социјална, а не економска категорија. Последица тога је да ЈП са мање или више успеха обављају текуће послове, без могућности квалитетног улагања у опрему и основна средства, без средстава за инвестиције.

Оваква ситуација је карактеристична за велику већину јавно комуналних предузећа па и у ЈП „Комуналац“ Бечеј. Предузеће нема могућности да из сопствених средстава и изведе било какве озбиљније радове инвестиционог одржавања, који су неопходни за одржавање и побољшавање квалитета услуга. Да би се квалитет услуга подигао на виши ниво у складу са потребама и захтевима корисника, потребна су нова већа средства која ЈП не може обезбедити послужући са садашњим ценама.

Да би се средњерочан план реализовао неопходно је:

- Да се цене комуналних услуга подигну на ниво који ће омогућити одрживи развој,
- Да сада недостајућа средства обезбеди: Република Србија, Покрајина Војводина, Локална самоуправа Општине Бечеј, или различити фондови ЕУ.
- Ово су предуслови без којих је реализација плана немогућа у свим комуналним делатностима. Остале мере су дефинисане по појединим делатностима. Основ за израду плана пословне стратегије и развоја су биле стварне потребе потрошача и претпоставка да ће ЈП Комуналац Бечеј у целом планском периоду наставити да обавља све делатности за које је основано.

С обзиром на релативно дуг период који је обухваћен планом није немогуће да, сходно позитивним законским прописима који регулишу област комуналних делатности, дође до промене стратешких праваца, метода и циљева развоја од стране оснивача. ЈП Комуналац Бечеј је дужно да ревидира и усклади своје планове и стратегије са захтевима оснивача имајући пре свега у виду потребе грађана за континуалним и квалитетним обезбеђивањем комуналних услуга на територији целе општине Бечеј.



Даниела Дорословачки

Председница Надзорног одбора

ЈП Комуналац Бечеј

30 MAY 2023

На основу члана 22. став 1. тачка 3. Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС“ број 15/2016 и 88/2019 Скупштина општине Бечеј је на XXXVII седници одржаној дана 22.05.2023. године донела

РЕШЕЊЕ
о давању сагласности на Дугорочни план пословне стратегије и развоја ЈП
Комуналац Бечеј за период 2023-2032 године

I

ДАЈЕ СЕ САГЛАСНОСТ на Дугорочни план пословне стратегије и развоја ЈП Комуналац Бечеј за период 2023-2032 године које је донео надзорни одбор установе на 4. седници одржаној дана 16.03.2023. године.

II

Ово решење објавити у „Службеном листу општине Бечеј.“

Образложење

ЈП Комуналац Бечеј је дана 16.03.2023. године доставио оснивачу Дугорочни план пословне стратегије и развоја ЈП Комуналац Бечеј за период 2023-2032 године ради давања сагласности на исти, које је донео надзорни одбор на 4. седници одржаној дана 16.03.2023. године.

Члан 22. став 1. тачка 1. Закона о јавним предузећима регулише да надзорни одбор доноси дугорочни и средњорочни план пословне стратегије и развоја и одговоран је за њихово спровођење, а истим чланом и то тачком 3. регулисано је да оснивач даје сагласност на исти.

Општинско веће општине Бечеј је на 128. седници одржаној дана 3.04.2023. године размотрило Дугорочни план пословне стратегије и развоја ЈП Комуналац Бечеј за период 2023-2032 године и утврдило предлог решења о давању сагласности на исти.

На основу изнетог и цитираних одредби прописа, Скупштина општине Бечеј је размотрила Дугорочни план пословне стратегије и развоја ЈП Комуналац Бечеј за период 2023-2032 године и донела решење као у диспозитиву.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БЕЧЕЈ
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ БЕЧЕЈ
Број: I 023-17/2023
Дана: 22.05.2023. године
БЕЧЕЈ



Председник Скупштине општине

Игор Киш