



JAVNO PREDUZEĆE ZA KOMUNALNE USLUGE

•**KOMUNALAC**•

BEČEJ, LOVAČKA 5

Број: ЈН МВ 4/2019

Дана: 21.01.2019.године

Сходно члану 63. став 2. и став 3. Закона о јавним набавкама, у име и за рачун заинтересованог лица привредно друштво „TENDERI DOO KRAGUJEVAC“, подноси захтев за додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације и указује наручиоцу на уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији, у поступку јавне набавке ЈНМВ 3/2019- радова – Фарбање хоризонталне сигнализације, према следећем:

1. Наручилац је у конкурсној документацији на страни 11/17 прописао -

-Да понуђач није био великвидан, односно да рачун понуђача није био у блокади последњих 12 месеци од дана објављивања позива за подношење понуда(16.01.2018. до 16.01.2019. године).

наведени услов финансијског капацитета - Постојање блокаде - може бити и необјективан показатељ великвидности, јер разлог за исту може бити неоправдан (на пример, пуштање менице на наплату без правног основа), те у складу са тим захтев наручиоца да понуђач није био у блокади ниједан дан у претходних 12 месеци није прихватљив са аспекта Закона о јавним набавкама и представља ограничавање конкуренције.

Мишљење је и Управе за јавне набавке је да „оваквим условом финансијског капацитета наручилац обезбеђује поузданост понуђача у предметном поступку јавне набавке, али наручилац не сме његовим строгим прописивањем да ограничи конкуренцију и дискриминише понуђаче... Препоручујемо да наручилац захтева да понуђач у посматраном периоду није био у блокади одређен број дана или укупно (на пример: дуже од 5 дана у последња 12 месеци...). Како наведени услов финансијског капацитета дискриминише понуђаче неопходно је извршити измену конкурсне документације...”

Одговор;

Наручилац мења конкурсну документацију тако што тражи да понуђач није био у блокади у претходних 6 месеци од дана објављивања позива за подношење понуда. Након измене став гласи:

Финансијски капацитет за обе партије:

-Да понуђач није био великвидан, односно да рачун понуђача није био у блокади последњих 6 месеци од дана објављивања позива за подношење понуда (16.07.2018. до 16.01.2019. године).

2. Наручилац је у конкурсној документацији на страни 11/17 прописао као пословни капацитет-

-За партију 1: на градским саобраћајницама укупне вредности од 4.166.666,00дин без ПДВ-а од чега је минимално један уговор реализован на обележавању дебелослојне хладне пластике и минимално један уговор реализован на обележавању танкослојне - шприцпластике.

Сходно, члану 76. став 2. и 6. ЗЈН, наручилац је у конкурсној документацији уско одредио додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу пословног капацитета имајући у виду предмет јавне набавке и та тај начин ограничио конкуренцију. Имајући у виду да су предмет ове јавне набавке- Фарбање хоризонталне сигнализације, можемо утврдити да је наручилац погрешно одредио додатне услове пословног капацитета за учешће у поступку јавне набавке, ограничавајући и условљавајући извођење радова тачно и само на категорију дебелослојну пластику и шприц пластику. За реализацију предмета јавне набавке попуно је небитно да ли је понуђач извршио радове путем дебелослојне пластике и шприц пластике, већ је једино битно да су радови Фарбање хоризонталне сигнализације обављени квалитетно и у року, без ограничавања на технологију извођења, која је дискриминушућа и ограничавајућа.

Такође за Партију 2 наручилац је прописао услов да је понуђач у претходне три године, 2016, 2017 и 2018. години, извео радове на обележавању хоризонталне саобраћајне сигнализације–паркинг места укупне вредности од 900.000,00дин без ПДВ-а.

Услов је постављен ограничавајуче јер се признају само радови на обележавању паркинг места. Сматрамо да би радове квалитетно и у року могао да изведе било који понуђач који има искуства на обележавању хоризонталне саобраћајне сигнализације, без обзира на то да ли су у питању паркинг места, саобраћајна сигнализација–стрелице, пешачки прелази...

Молимо наручиоца да овако дискриминушуће услове пословног капацитета за Партију 1 и 2 избрише из конкурсне документације.

Одговор;

Наручилац у конкурсној документацији дефинише овако додатни услов пословног капацитета за Партију 1:

- Да је у претходне три године, 2016, 2017 и 2018. години, извео радове на обележавању хоризонталне саобраћајне сигнализације на градским саобраћајницама укупне вредности од 4.166.666,00 дин без ПДВ-а од чега је минимално један уговор реализован на обележавању дебелослојне хладне пластике и минимално један уговор реализован на обележавању танкослојне - шприц пластике.

Из саме формулације услова јасно је да не стоји навод да се тражи доказ да је понуђач извео радова тачно и само за категорију дебелослојне хладне пластике и танкослојне - шприц пластике.

Наручилац сматра да је правилно дефинисао додатни услов пословног капацитета за Партију 2.

3. Наручилац конкурсном документацијом на страни 12 захтева достављање Атеста за дебелослојну пластику и танкослојну –шприц пластику. Молимо наручиоца да оваквим условом не ограничава понуђаче, јер се у зависности од технологије израде користе и атести које се се односе на хладну пластику (Пропластик) и могу да се користи у обе варијанте. За наручиоца би требало да буде битно да се доставе сви атести и да понуђени производи испуњавају захтеве одређених стандарда.

Молимо наручиоца да овај услов избрише из конкурсне јер се односи на технологију производње.

Како се наведени захтев односи на технологију производње неопходно избрисати га из свих делова конкурсне документације где се спомиње (гарантни рок, образац понуде...)

Одговор;

Наручилац сматра да је потребно доставити атесте и за дебелослојну пластику и за танкослојну – шприц пластику јер су то различити технолошки поступци.

4. Наручилац конкурсном документацијом захтева достављање Уговор са лабораторијом за контролу квалитета на градилишту и акредитација- прописивањем оваког услова ограничавају се понуђачи који нису произвођачи боје, молимо наручиоца да овај услов пропише тако да буде примерен предмету и да не ограничава конкуренцију.

Одговор;

Наручилац је у конкурсној документацији овако формулисао свој захтев:

„Понуђач треба уз понуду да приложи и фотокопију Уговора са акредитованом лабораторијом за вршење услуга на контроли квалитета изведених радова на уградњи саобраћајне сигнализације на градилиштима на којима је Понуђач ангажован као Извођач радова и фотокопију обима акредитације лабораторије.“

Из напред наведеног јасно произилази да се контрола квалитета односи на квалитет изведених радова а то је понуђач са којим наручилац закључи уговор.

5. Наручилац је у конкурсној документацији прописао технички капацитет за обе партије, који није примерен предмету набавке и који нарушава конкуренцију. Прописани условни нису у логичкој вези са предметом јавне набавке, ограничавају конкуренцију и нарушавају начело једнакости понуђача, очигледно је да су овакви услови намењени су набавци која се спроводи у отвореном поступку, а не у поступку јавне набавке мале вредности. Технички капацитет преобиман па га је неопходно прописати тако да буде примерен предмету и да не ограничава конкуренцију. Напомињемо да се у набавкама мале вредности најчешће и не захтева достављање доказа техничког и кадровског капацитета, са чим се наручилац сигурно упознат, па самим тим сматрано да захтев наручиоца за доказивање техничком капацитета није примерен јавној набавци мале вредности, већ „преферираном понуђачу“ .

Одговор;

Није наведено ко је фаворизован оваквим техничким капацитетом, па су у том делу наводи паушални и неутемељени у чињеницама. То што је набавка мале вредности нема везе са додатним условима који су захтевани.

6. Наручилац је у конкурсној документацији додатне услове Кадровског капацитета урадио тако да нису примерени предмету набавке и намењени су набавци која се спроводи у отвореном поступку, а не јавној набавци мале вредности, дакле услови кадровског капацитета су преобимни. Уговор за партију 1 је 2.063.333 дин, а за партију 2 - 450.000 дин. За оволике уговоре није потребно толико кадровског и техничког капацитета.

Кадровски капацитет је неоснован и непримерен јавној набавци мале вредности и у супротности са чланом 77. Ставом 8. ЗЈН, а такође се односи на технологију производње, захтев наручиоца да понуђачи доставе:

Изјаве за лица без лиценце која су оспособљена за извођење радова на пословима хоризонталне саобраћајне сигнализације и потврда произвођача да су радници обучени за рад на машини за обележавање хоризонталне саобраћајне сигнализације... и потврда произвођача да су радници обучени за рад на машини за обележавање хоризонталне саобраћајне сигнализације дебелослојном хладном пластиком и потврда произвођача дебелослојне пластике да је радник обучен ... и потврда произвођача да су радници обучени за рад на машини за обележавање хоризонталне саобраћајне сигнализације танкослојном шприц пластиком и потврда произвођача танкослојне - шприц пластике да је радник обучен за рад са истом...

Одговор;

Сматрам да не треба брисати кадровски капацитет из конкурсне документације, јер

није основан аргумент да је исти непримерен набавци мале вредности. Без обзира на вредност, наручилац има пуно право да захтева додатне услове и да се увери да ће понуђачи бити способни да реализују уговор. Докази који прате захтеване кадрове морају постојати и изјаве о оспособљености за рад на одређеним пословима су стандардни доказ за кадрове, који ничим не ограничава конкуренцију.

6. Увидом и образац техничких карактеристика и Образац структуре цене, може се утврдити да наручилац није предвидео количине, сходно Закону о јавним набавкама наручилац је дужан да припреми јасну конкурсну документацију са што детаљнијим описом предмета јавне набавке, да између осталог предвиди прецизно врсту, техничке карактеристике (спецификације), квалитет, количину и опис предмета набавке, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, рок извршења, место извршења или испоруке предмета набавке и друге додатне услуге, који ће у потпуности одговарати објективним потребама наручиоца, а у складу са сврхом набавке.

Према важећим одредбама наручилац има обавезу да пропише оквирне количине. ЗЈН не искључује могућност да се дефинише јединична цена сваког производа, односно услуге која чини предмет набавке, а да се уговор закључи на износ процењене вредности јавне набавке, која представља максималну финансијску обавезу коју наручилац може да преузме према понуђачу (зависно од конкретних потреба при извршењу уговора).

Управа за јавне набавке је дала следеће мишљење на околност да ли се уговор може закључити на процењену вредност јавне набавке уз одређивање јединичних цена без оквирних количина, „додела уговора понуђачу који понуди најнижи збир јединичних цена, као методологију одабира најповољније понуде, не би требало користити, будући да она углавном није одговарајућа за избор најповољније понуде. С тим у вези, важно је указати на проблеме који се овом приликом уобичајено јављају, а један од њих је практично непостојање критеријума за одбијање неприхватљиве понуде. Наиме, у таквој ситуацији тешко наручилац може да оцени која понуда је неприхватљива, а није искључена могућност да су понуђене цене одређеног предмета вишеструко веће од оних које се крећу на тржишту. Како процењена вредност у том случају није у правом смислу речи критеријум за оцену прихватљивости понуда, наручилац може доћи у ситуацију да такву понуду прихвати и закључи неповољан уговор. С тим у вези је и чињеница да, уколико потенцијални понуђачи немају оквирне количине предмета набавке, постоји могућност да се понуди најнижа цена за одређени предмет који се ретко захтева при извршењу уговора, а да, с друге стране, са нереалном високом јединичном ценом за предмете који се највише користе изабере понуда која би у извршењу уговора била неповољнија. Наиме, збир јединичних цена, као критеријум за избор најповољније понуде, у ситуацији где нису одређене количине, макар оквирне, углавном није адекватно мерило за избор најповољније понуде“.

Одговор;

Мењају се табеле у образцу 10 и након измене гласе:

ПЛАНИРАНИ РАДОВИ НА ОБЕЛЕЖАВАЊУ ХОРИЗОНТАЛНЕ САОБРАЋАЈНЕ СИГНАЛИЗАЦИЈЕ – партија 1

Редни број	Назив	Јединица мере
1	2	3
1	Обележавање уздужних испрекиданих и неиспрекиданих (средишњих и ивичних) линија коловоза $d=12$ цм, белом бојом	m^1
2	Обележавање уздужних испрекиданих и неиспрекиданих (средишњих и ивичних) линија коловоза $d=15$ цм, белом бојом	m^1
3	Обележавање уздужних испрекиданих и неиспрекиданих (средишњих и ивичних) линија коловоза $d=12$ цм, технологијом танкослојне - шприц пластике	m^1
4	Обележавање уздужних испрекиданих и неиспрекиданих (средишњих	m^1

	и ивичних) линија коловоза $d=15$ цм, технологијом танкослојне - шприц пластике	
5	Обележавање и фарбање пешачких прелаза типа „зебра“, зауставних линија и регулационих острва белом бојом	м ²
6	Обележавање пешачких прелаза типа „зебра“, технологијом дебелослојне хладне пластике	м ²
7	Обележавање једносмерних стрелица на коловозу белом бојом	ком
8	Обележавање двосмерних стрелица на коловозу белом бојом	ком
9	Обележавање и фарбање натписа „школа“ са ознаком „X“, белом бојом	ком
10	Обележавање и фарбање симбола „деца на путу“ белом бојом	ком
11	Обележавање једносмерних стрелица на коловозу белом бојом, технологијом дебелослојне хладне пластике	ком
12	Обележавање двосмерних стрелица на коловозу, технологијом дебелослојне хладне пластике	ком
13	Обележавање и фарбање натписа „школа“ са ознаком „X“, , технологијом дебелослојне хладне пластике	ком
14	Обележавање и фарбање симбола „деца на путу“, технологијом дебелослојне хладне пластике	ком
15	Бојење натписа „стоп“, технологијом дебелослојне хладне пластике	ком

ПЛАНИРАНИ РАДОВИ НА ОБЕЛЕЖАВАЊУ ПАРКИНГ МЕСТА – партија 2

Редни број	Назив	Јединица мере
1	2	3
1	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 45°	Ком
2	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 90°	Ком
3	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 180°	Ком
4	Обележавање паркинг места за инвалиде – паркирање под углом од 90°	Ком
5	Обележавање паркинг места ТАХИ – паркирање под углом од 90°	Ком
6	Обележавање ознаке за забрањено паркирање на коловозу	Ком
7	Обележавање ознаке за забрањено паркирање на тротоару	Ком
8	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 45° дебелослојном хладном пластиком	Ком
9	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 90° дебелослојном хладном пластиком	Ком
10	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 180° дебелослојном хладном пластиком	Ком
11	Обележавање паркинг места за инвалиде – паркирање под углом од 90° дебелослојном хладном пластиком	ком
12	Обележавање паркинг места ТАХИ – паркирање под углом од 90° дебелослојном хладном пластиком	ком
13	Обележавање ознаке за забрањено паркирање на коловозу дебелослојном хладном пластиком	ком
14	Обележавање ознаке за забрањено паркирање на тротоару дебелослојном хладном пластиком	ком
15	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 45° танкослојном шприц пластиком	ком
16	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 90° танкослојном шприц пластиком	ком
17	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 180° танкослојном шприц пластиком	ком
18	Обележавање паркинг места за инвалиде – паркирање под углом од 90° танкослојном шприц пластиком	ком
19	Обележавање паркинг места ТАХИ – паркирање под углом од 90° танкослојном шприц пластиком	ком
20	Обележавање ознаке за забрањено паркирање на коловозу танкослојном шприц пластиком	ком
21	Обележавање ознаке за забрањено паркирање на тротоару танкослојном шприц пластиком	ком
УКУПНО ТАБЕЛА		

Мењају се табеле у образцу 11 и након измене гласе:

Партија 1

Редни број	Назив	Јединица мере	Количина	Јединична цена без ПДВ-а	Јединична цена са ПДВ-ом	Укупно 4x5
1	2	3	4	5	6	7
1	Обележавање уздужних непрекиданих и неискриваних (средишњих и ивичних) линија коловоза $d=12$ цм, белом бојом	м ¹	25.000			
2	Обележавање уздужних	м ¹	2.500			

	испрекиданих и неиспрекиданих (средишњих и ивичних) линија коловоза д=15 цм, белом бојом					
3	Обележавање уздужних испрекиданих и неиспрекиданих (средишњих и ивичних) линија коловоза д=12 цм, технологијом танкослојне -шприц пластике	м ¹	3.000			
4	Обележавање уздужних испрекиданих и неиспрекиданих (средишњих и ивичних) линија коловоза д=15 цм, технологијом танкослојне -шприц пластике	м ¹	500			
УКУПНО ТАБЕЛА 1:						
5	Обележавање и фарбање пешачких прелаза типа „зебра“, зауставних линија и регулационих острва белом бојом	м ²	1.300			
6	Обележавање пешачких прелаза типа „зебра“, технологијом дебелослојне хладне пластике	м ²	300			
УКУПНО ТАБЕЛА 2:						
7	Обележавање једносмерних стрелица на коловозу белом бојом	ком	21			
8	Обележавање двосмерних стрелица на коловозу белом бојом	ком	13			
9	Обележавање и фарбање натписа „школа“ са ознаком „X“, белом бојом	ком	9			
10	Обележавање и фарбање симбола „деца на путу“ белом бојом	ком	9			
11	Обележавање једносмерних стрелица на коловозу белом бојом, технологијом дебелослојне хладне пластике	ком	8			
12	Обележавање двосмерних стрелица на коловозу, технологијом дебелослојне хладне пластике	ком	5			
13	Обележавање и фарбање натписа „школа“ са ознаком „X“, , технологијом дебелослојне хладне пластике	ком	20			
14	Обележавање и фарбање симбола „деца на путу“, технологијом дебелослојне хладне пластике	ком	20			
15	Бојење натписа „стоп“, технологијом дебелослојне хладне пластике	ком	4			
УКУПНО ТАБЕЛА 3:						
УКУПНО ТАБЕЛА 1+ТАБЕЛА 2+ТАБЕЛА 3						

Партија 2

Редни број	Назив	Јединица мере	Количина	Јединична цена без ПДВ-а	Јединична цена са ПДВ-ом	Укупно 4x5
1	2	3	4	5	6	7
1	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 45°	Ком	31			
2	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 90°	Ком	169			
3	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 180°	Ком	78			
4	Обележавање паркинг места за инвалиде – паркирање под углом од 90°	Ком	27			
5	Обележавање паркинг места ТАХИ – паркирање под углом од 90°	Ком	28			
6	Обележавање ознаке за забрањено паркирање на коловозу	Ком	20			
7	Обележавање ознаке за забрањено паркирање на тротоару	Ком	20			
8	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 45° дебелослојном хладном пластиком	Ком	8			
9	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 90°	Ком	70			

	дебелослојном хладном пластиком					
10	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 180° дебелослојном хладном пластиком	Ком	45			
11	Обележавање паркинг места за инвалиде – паркирање под углом од 90° дебелослојном хладном пластиком	ком	6			
12	Обележавање паркинг места ТАХИ – паркирање под углом од 90° дебелослојном хладном пластиком	ком	7			
13	Обележавање ознаке за забрањено паркирање на коловозу дебелослојном хладном пластиком	ком	5			
14	Обележавање ознаке за забрањено паркирање на тротоару дебелослојном хладном пластиком	ком	5			
15	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 45° танкослојном шприц пластиком	ком	7			
16	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 90° танкослојном шприц пластиком	ком	13			
17	Обележавање паркинг места – паркирање под углом од 180° танкослојном шприц пластиком	ком	10			
18	Обележавање паркинг места за инвалиде – паркирање под углом од 90° танкослојном шприц пластиком	ком	6			
19	Обележавање паркинг места ТАХИ – паркирање под углом од 90° танкослојном шприц пластиком	ком	7			
20	Обележавање ознаке за забрањено паркирање на коловозу танкослојном шприц пластиком	ком	5			
21	Обележавање ознаке за забрањено паркирање на тротоару танкослојном шприц пластиком	ком	5			
УКУПНО ТАБЕЛА						

2. Вредност понуде служи само за рангирање понуда, а уговор се закључује на процењену вредност и релевантне су јединичне цене.

Комисија за јавне набавке

документ је важећи без потписа и печата